

Uchwała Nr III/217/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czarny Bór kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz.1113) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz.885, ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Marek Głód - przewodniczący, Ewelina Kruk Florkowska - członek, Arkadiusz Babczuk - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Czarny Bór kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wydana jest przez III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Wójta Gminy Czarny Bór nr BF.3022.1.3.2013 z dnia 29 października 2013 roku.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Budżetowej na rok 2013 Rady Gminy Czarny Bór Nr XXIV/117/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. ze zmianami.
2. Uchwały Nr XXIV/118/2012 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Bór ze zmianami.
3. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Czarny Bór za 2012 r. oraz III kwartały 2013 r.
4. Pisma PZ/4508/2013 Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z 17 października 2013 r. zawierającego informację o stanie zadłużenia Związku wg stanu na dzień 15 października 2013 r.
4. Pism Wójta Gminy Czarny Bór: OR.030.95.2013.PT z 18 listopada 2013 r. oraz BF.3022.1.3.2013 z 26 listopada 2013 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Gminy Czarny Bór wg stanu na dzień 24 października 2013 roku dochody ustalono w kwocie 20.713.123,50 zł, z tego dochody bieżące 17.123.593,50 zł, dochody majątkowe 3.589.530 zł, wydatki w kwocie 23.358.123,50 zł, z tego: wydatki bieżące 15.417.953,50 zł, wydatki majątkowe 7.940.170 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 2.645.000 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 3.000.000 zł, natomiast rozchody w kwocie 355.000 zł.

Na koniec 2012 roku zobowiązania gminy wyniosły 52.034,16 zł, tj. 0,29% wykonanych dochodów roku budżetowego. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Budżet Gminy Czarny Bór za III kwartał 2013 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.293.968,58 zł, przy planowanym deficycie 2.645.000 zł.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową przewidywana na koniec 2013 r. kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów wynosi 2.852.034,16 zł, co stanowi 13,77% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2013 r. spłaty kredytów w kwocie 200.000 zł, powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań w kwocie 25.000 zł, oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych przez gminę poręczeń w wysokości 46.995 zł, stanowią 1,31% planowanych

dochodów.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki (obowiązujące w 2013 r.), o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2016), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF, w której uwzględniono lata spłaty zaciąganego kredytu wynika, że od 2014 r. dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej. Należy zauważyć, że od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów oraz wykupu emitowanych papierów wartościowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji wraz z odsetkami, będzie zależna od wielkości wykonanych dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w kolejnych latach.

Stosownie do art. 244 ufp, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 243 ust. 1 ufp, dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w WPF Gminy Czarny Bór przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 ufp nie uwzględniono w latach 2014-2016 częściowo kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych przez WZWiK. Przy wydawaniu niniejszej opinii uwzględniono jednak deklarację ujęcia przez Gminę w latach 2013-2014 spłat wynikających z zaciągniętych przez Związek zobowiązań w wysokościach proporcjonalnych do liczby mieszkańców. Przyjęcie powyższych założeń nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnych ustawowo granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę przedstawioną wyżej sytuację finansową Gminy Czarny Bór postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód