

Uchwała Nr III/85/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdaniu
z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarny Bór za 2011 rok przedłożone przez Burmistrza Żarowa tut. Izbie 2 kwietnia 2012 roku oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 r., Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy oraz zmian dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dokonanych do 31 grudnia 2011 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2011 r. zamknął się deficytem w wysokości 2.365.560,32 zł przy planowanym 2.800.000 zł. Ze sprawozdania wynika, że :
 - prognozowane dochody w wysokości 16.648.752,82 zł zrealizowano w kwocie 16.034.575,22 zł, co stanowi 96,31% planu, z tego: dochody bieżące 15.292.868,88 zł, dochody majątkowe 741.706,34 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 19.448.752,82 zł, zrealizowano w kwocie 18.400.135,54 zł, co stanowi 94,61% planu, z tego wydatki bieżące 14.134.686,81 zł, wydatki majątkowe 4.265.438,73 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 93,56 %, a ich udział w wydatkach ogółem 23,18%.W roku budżetowym uzyskano przychody z tytułu kredytów 2.411.761,42 zł przy planowanej kwocie 2.800.000 zł (86,13%).
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest

wielkością dodatnią i wynosi 1.158.172,07 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 667.274,05 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 560.000 zł zrealizowano w kwocie 209.193,86 zł (37,36% planu).

6. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 2.824.958,80 zł, z tego kredyty, pożyczki 2.539.330,47 zł, zobowiązania wymagalne 285.594,50 zł, co łącznie stanowi 17,62% wykonanych dochodów 2011 roku, a zatem nie przekracza dopuszczalnego limitu zadłużenia w wysokości 60%, określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

7. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 13.908,06 zł, co stanowi 0,09% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

8. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczono w 84,96% na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii.

9. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 292.363,33 zł w 100% zostały przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

10. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE dokonane w trakcie roku, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

11. Przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas