

Uchwała Nr III/85/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2012 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

I. Przedmiotem badania stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było przedłożone przez Wójta Gminy Czarny Bór tutejszej Izbie 29 marca 2013 roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok 2012 oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Wójta Gminy Czarny Bór sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 r. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2012 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. Budżet gminy za 2012 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 2.599.550,69 zł przy planowanej 2.500.000 zł. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody w wysokości 18.608.778,88 zł zrealizowano w kwocie 17.804.878,60 zł, co stanowi 95,68% planu, z tego: dochody bieżące 15.256.615,63 zł, dochody majątkowe 2.548.262,97 zł,
 - planowane wydatki w wysokości 16.108.778,88 zł, zrealizowano w kwocie 15.205.327,91 zł, co stanowi 94,39% planu, z tego wydatki bieżące 14.018.694,80 zł, wydatki majątkowe 1.186.633,11 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 80,16% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 7,80%.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt w kwocie 52.034,16 zł oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów w kwocie 2.539.330,47 zł (97,67% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.237.920,83 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 856.300 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 665.000 zł zrealizowano w kwocie 113.760,60 zł (17,11% planu).

5. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 52.034,16 zł, co łącznie stanowi 0,29% wykonanych dochodów 2012 roku. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 2.559.410,97 zł, co stanowi 14,37%, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,11% wykonanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują do końca roku 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 987.981,05 zł.

6. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, odniesiono się do wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

7. Dochody uzyskane z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 67.663,60 przeznaczono w 97,39 % na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

8. Dochody uzyskane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 285.317,27 zł w 52,80% zostały przeznaczone na finansowanie ochrony środowiska. Oznacza to, że nie został zachowany wymóg określony przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn.zm.), które stanowią, że do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2012 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas