

Uchwała Nr III/36/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 stycznia 2013 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w uchwale Rady Gminy w Czarnym Borze Nr XXIV/118/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Bór oraz w uchwale budżetowej Nr XXIV/117/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu w uchwale Rady Gminy w Czarnym Borze Nr XXIV/118/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Bór oraz w uchwale budżetowej Nr XXIV/117/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy w Czarnym Borze Nr XXIV/118/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Bór oraz uchwały budżetowej Nr XXIV/117/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2013 – 2016 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu wynosi 3.000.000 zł, co stanowi 14,93% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2013 roku spłata kredytów i pożyczek w kwocie 200.000 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 25.000 zł oraz potencjalne wydatki z tytułu udzielonego poręczenia w kwocie 46.995 zł, stanowi 1,35% planowanych dochodów. Od roku 2014 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art.

170 pufp w 2013 roku oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2016), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że stosownie do art. 244 ufp do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego za wyjątkiem określonym w ust. 2 art. 243 ufp, zgodnie z którym łączna kwota spłat i wykupów nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń.

W wpf nie zostały ujęte zobowiązania Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z tytułu kredytu zaciągniętego w 2006 r. w Banku Ochrony Środowiska w kwocie 25.000.000 zł z terminem spłaty w 2021 roku oraz kredytu w kwocie 8.246.199 zł zaciągniętego w dniu 13 listopada 2012 r. z terminem spłaty do 31 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający zapoznał się z informacją zawartą w objaśnieniach do wpf Gminy Czarny Bór, w której wskazano powody nieujęcia zobowiązań WZWiK. Z informacji tej oraz z uchwały w sprawie wpf Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na 2013 rok i lata następne wynika, iż spłata rat zaciągniętych przychodów zwrotnych została zaplanowana w poszczególnych latach z planowanych nadwyżek budżetu związku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas