

Uchwała Nr III/47/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/182/2013 z 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2018 oraz w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z 19 grudnia 2013 r. - uchwale budżetowej na 2014 rok.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. Nr 885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/182/2013 z 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2018 oraz w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z 19 grudnia 2013 r. - uchwale budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/182/2013 z 19 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2018 oraz uchwały Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z 19 grudnia 2013 r. - uchwały budżetowej na 2014 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014-2018 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2014 r. kwota długu wynosi 3.518.034 zł, co stanowi 18,13% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2014 r. spłata zobowiązań w kwocie 987.000 zł (kredyty, pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 35.000 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń 23.816 zł, wynosi 1.045.816 zł, co stanowi 5,39% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,03%.

3. Po 2014 roku nie planuje się przychodów zwrotnych, stąd też dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 ufp na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2014 - 2018) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 244 ufp, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku

współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Z uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 6 /XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji wynika, że na lata 2014-2022 przewidywana kwota długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wynosi 162.311.697 zł. W piśmie WZWiK z 17 października 2013 r. znak: PZ/4508/2013 przekazany gminom członkowskim Związku oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu poinformowano o zadłużeniu Związku oraz przypadających do spłaty kwotach zobowiązań Związku w poszczególnych latach.

Skład Orzekający zapoznał się z informacją zawartą w objaśnieniach do WPF Gminy Czarny Bór, w której wskazano, że w prognozie ujęto jedynie zobowiązanie WZWiK z tytułu pożyczki zaciągniętej w WSSE "Invest Park" sp. z o.o. (tylko w 2014 roku) oraz, że nie uwzględniono w prognozie długu związku od roku 2015, z powodu zamiaru wystąpienia Gminy ze struktur WZWiK. Skład Orzekający zwraca uwagę, że fakt wystąpienia ze struktur związku nie oznacza automatycznego zwolnienia gminy z odpowiedzialności za zobowiązania związku zaciągnięte w okresie, kiedy gmina pozostawała członkiem związku.

Z uchwały budżetowej na rok 2014 WZWiK nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. wynika, że w 2014 roku planowana jest płatność ostateczna z Funduszu Spójności w kwocie 28.306.895 zł (6.890.340 euro), co oznacza ostateczne zakończenie i rozliczenie inwestycji.

Zgodnie zatem z przytoczonymi powyżej przepisami, gminy członkowskie - przy obliczaniu przypadających do spłaty w poszczególnych latach zobowiązań - powinny uwzględnić w swoich prognozach wszystkie zobowiązania Związku, także i te przypadające do spłaty od 2015 roku w związku z zakończeniem programu i otrzymaniem refundacji środków z budżetu UE (art. 243 ust. 3 pkt 2 ufp).

Uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich zobowiązań, a więc także zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę, stanowi niezbędny warunek wypełnienia normy określonej w art. 226 ust. 1 ufp, tj. uznania prognozy za realistyczną. Przypomina się, że realistyczne planowanie wielkości budżetowych ma podstawowe znaczenie dla prawidłowego ustalenia budżetów przyszłych okresów, a także bezpośredni wpływ na obliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowi również podstawę do sporządzenia opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas