

Uchwała Nr III/48/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. - uchwale budżetowej na 2014 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. - uchwale budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Czarny Bór Nr XXXV/181/2013 z dnia 19 grudnia 2013 r. - uchwale budżetowej na 2014 rok III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 19.400.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 16.763.073 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.636.927 zł, w tym ze sprzedaży majątku 910.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 21.300.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 15.069.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.231.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.900.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.912.000 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.012.000 zł.

Planowany w 2014 roku deficyt budżetu gminy w kwocie 1.900.000 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (6.231.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (2.636.927 zł) o kwotę 3.594.073 zł. W § 3 uchwały budżetowej określono przychody w kwocie 2.912.000 zł na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 4 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2014

roku kredytów i pożyczek.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2018.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 3.518.034 zł, co stanowi 18,13% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2014 r. spłata zobowiązań w kwocie 987.000 zł (kredyty, pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 35.000 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń 23.816 zł, wynosi 1.045.816 zł, co stanowi 5,39% planowanych dochodów. W latach 2015-2018 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2018), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 244 ufp, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;
- 2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Z uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 6 /XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji wynika, że na lata 2014-2022 przewidywana kwota długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wynosi 162.311.697 zł. W piśmie WZWIK z 17 października 2013 r. znak: PZ/4508/2013 przekazany gminom członkowskim Związku oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu poinformowano o zadłużeniu Związku oraz przypadających do spłaty kwotach zobowiązań Związku w poszczególnych latach. Skład Orzekający zapoznał się z informacją zawartą w objaśnieniach do WPF Gminy Czarny Bór, w której wskazano, że w prognozie ujęto jedynie zobowiązanie WZWIK z tytułu pożyczki zaciągniętej w WSSE "Invest Park" sp. z o.o. (tylko w 2014 roku) oraz, że nie uwzględniono w prognozie długu związku od roku 2015, z powodu zamiaru wystąpienia Gminy ze struktur WZWIK. Skład Orzekający zwraca uwagę, że fakt wystąpienia ze struktur związku nie oznacza automatycznego zwolnienia gminy z odpowiedzialności za zobowiązania związku zaciągnięte w okresie, kiedy gmina pozostawała członkiem związku.

Z uchwały budżetowej na rok 2014 WZWIK nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. wynika, że w 2014 roku planowana jest płatność ostateczna z Funduszu Spójności w kwocie 28.306.895 zł (6.890.340 euro), co oznacza ostateczne zakończenie i rozliczenie inwestycji.

Zgodnie zatem z przytoczonymi powyżej przepisami, gminy członkowskie - przy obliczaniu przypadających do spłaty w poszczególnych latach zobowiązań - powinny uwzględnić w swoich prognozach wszystkie zobowiązania Związku, także i te przypadające do spłaty od 2015 roku w związku z zakończeniem programu i otrzymaniem refundacji środków z budżetu UE (art. 243 ust. 3 pkt 2 ufp). Uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich zobowiązań, a więc także zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę, stanowi niezbędny warunek wypełnienia normy określonej w art. 226 ust. 1 ufp, tj. uznania prognozy za realistyczną. Przypomina się, że realistyczne planowanie wielkości budżetowych ma podstawowe znaczenie dla prawidłowego ustalenia budżetów przyszłych okresów, a także bezpośredni wpływ na obliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowi również podstawę do sporządzenia opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań.

Uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich zobowiązań, a więc także zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę, stanowi niezbędny warunek wypełnienia normy określonej w art. 226 ust. 1 ufp, tj. uznania prognozy za realistyczną.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas