

**Uchwała nr XII/103/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2019 r.**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Czarny Bór przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Czarny Bór przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Czarny Bór na rok 2020 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 31.500.000,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 25.180.994,95 zł, dochody majątkowe w kwocie 6.319.005,05 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 34.000.000,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.107.507,84 zł, wydatki majątkowe w kwocie 10.892.492,16 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.500.000,00 zł, który zostanie sfinansowany środkami z kredytów i pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.402.000,00 zł (kredyty i pożyczki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.902.000,00 zł (spłaty kredytów i pożyczek).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu powiatu (2.500.000,00 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (10.892.492,16 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (6.319.005,05 zł) o kwotę 4.573.487,11 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020 – 2024. Przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 8.800.000,00 zł. Natomiast planowane w 2020 roku spłaty kredytów w kwocie 2.902.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 250.000,00 zł oraz z tytułu udzielonego poręczenia w kwocie 19.899,00 zł stanowią 15,51% planowanych dochodów bieżących

pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 24,15% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2019 r.

W 2020 r. zaplanowano przychody zwrotne zwiększające dług Gminy. W latach następnych dług będzie się zmniejszał, a spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2020–2024) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Marek Głód