

**UCHWAŁA NR XXXVII/191/2021
RADY GMINY CZARNY BÓR**

z dnia 9 marca 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi na uchwałę nr XXIII/115/2020 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 713, ze zmianami) oraz art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2325, ze zmianami) Rada Gminy Czarny Bór uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Pana z dnia 16 lutego 2021 r. na uchwałę nr XXIII/115/2020 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Czarny Bór do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz reprezentowania Rady Gminy Czarny Bór w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w tym Naczelnym Sądem Administracyjnym z prawem do udzielenia pełnomocnictwa procesowego w ww. postępowaniu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarny Bór.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Czarny Bór

Marzena Łatka

Czarny Bór, dn. 9 marca 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny we
Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78-79,
Wrocław 50-126**

Skarżący:

Organ administracji: Rada Gminy Czarny Bór, ul. Główna 18, 58-379 Czarny Bór.

**Odpowiedź organu na skargę
skargę z dnia 16 lutego 2021 r. (data wpływu: 19.02.2021 r.) na uchwałę Rady Gminy Czarny Bór nr XXIII/115/2020 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami.**

W odpowiedzi na w/w skargę Rada Gminy Czarny Bór wnosi o:

- 1) o oddalenie skargi jako bezzasadnej,
- 2) zasądzenie kosztów postępowania wedle norm przepisanych.

Uzasadnienie

W dniu 25.02.2020 r. Rada Gminy Czarny Bór podjęła uchwałę nr XXIII/115/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami.

Uzasadnieniem dla podjęcia w/w aktu był sukcesywny wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Polsce, wynikający m.in. ze wzrostu kosztów odbioru oraz zagospodarowania odpadów komunalnych. Zwiększone koszty odbioru oraz zagospodarowania odpadami spowodowane były głównie przez wzrost: opłat za składowanie odpadów; ceny zagospodarowania frakcji „nadsitowej” (paliwo powstające w wyniku mechanicznej obróbki odpadów komunalnych); minimalnego wynagrodzenia; cen paliw i energii, czy kosztów dostosowania instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych do nowych przepisów (zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny czy nowe przepisy p.poż.).

Dotychczasowe dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych nie pokrywały w pełni kosztów funkcjonowania systemu. Zaistniała więc konieczność podwyższenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu zbilansowania systemu finansowania odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w gminie.

Skarżący zarzuca, iż w/w akt, jako zawierający nieprawidłową, zawyżoną kalkulację w zakresie wyliczenia opłat za śmieci, narusza art. 7 pkt. 3 oraz art. 9 ustawy o samorządzie gminnym albowiem gospodarowanie odpadami jest zadaniem Gminy z zakresu użyteczności publicznej, co wyklucza możliwość uzyskiwania zysku przez jednostkę samorządu terytorialnego. Ponadto autor skargi twierdzi, iż chwała narusza również art. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych albowiem w części przekraczającej wydatki opłata ma charakter przymusowej, bezzwrotnej daniny nie ujętej w katalogu opłat i podatków.

Podnosząc powyższe, skarżący wniósł o uchylenie wskazanej na wstępie uchwały.

Rada Gminy Czarny Bór po zapoznaniu się z treścią skargi podnosi, iż zarzuty wskazane przez stronę skarżącą są bezzasadne, a uchwała nr XXIII/115/2020 odpowiada prawu oraz nie zaszły okoliczności uzasadniające jej uchylenie przedstawiając co następuje.

Podjęcie zaskarżonej uchwały zostało poprzedzone wnikliwą analizą finansową oraz kalkulacją kosztów związanych z gospodarką śmieciową, która to analiza doprowadziła do ustalenia stawki opłat na poziomie przyjętym w kwestionowanej uchwale. Rada wskazuje, iż na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi składają się nie tylko koszty odbioru i transportu odpadów, ale również koszty zagospodarowania odpadów na RIPOK, obsługa PSZOK czy też koszty administracyjne (Art. 6r, ust. 2). Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć także koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 6r, ust. 2a). Gmina zapewnia wyposażenie nieruchomości zamieszkałych w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów komunalnych. Ponosi również koszty obsługi Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, z których mogą korzystać mieszkańcy gminy.

Załączona do skargi informacja z przetargu dot. postępowania przetargowego na odbiór i transport odpadów komunalnych z terenu gminy Czarny Bór. Kwota wykazana przez Skarżącego nie stanowi więc całości kosztów systemu gospodarowania odpadami, a tylko jedną z jego części.

Koszty systemu gospodarowania odpadami (wykonanie kasowe – wydatki) w latach 2018-2020 przedstawiały się następująco:

2018 r.
811 163,70 zł brutto
2019 r.
982 972,56 zł brutto
2020 r.
1 265 141,68 zł brutto

Kosztów systemu za 2021 r. nie da się na chwilę obecną jeszcze oszacować.

Wysokość wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2018-2020:

2018 r.	
wpływy	zaległości
676 527,82 zł brutto	113 981,28 zł brutto
2019 r.	
wpływy	zaległości
694 338,09 zł brutto	109 572,55 zł brutto
2020 r.	
wpływy	zaległości
993 328,20 zł brutto	103 460,74 zł brutto

Wysokości planowanych wpływów i wydatków z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2021 r. to zgodnie z uchwałą budżetową na 2021 r. kwota: 1 150 000,00 zł.

W latach 2018-2020 nie było żadnych umorzeń.

Skarżący dokonując wyliczenia rzekomej nadwyżki, która stanowić miałaby nieuprawniony zysk Gminy posługuje się błędnymi danymi, które legły u podstaw wyliczeń dokonanych przez skarżącego albowiem liczba mieszkańców wskazana przez wnoszącego skargę nie jest właściwa. Na dzień 31.12.2020 r. liczba mieszkańców Gminy to 4787, zaś liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji to 4134 osób. Zarzut, że przewidywane wpływy z opłat stanowią ponad 200% przewidywanych wydatków jest niezasadny. Osoba wnosząca skargę nie zwracała się do tut. urzędu o informacje nt. kosztów systemu, ww. wyliczenia zostały dokonane samodzielnie przez wnoszącego skargę. Kwota opłaty, którą wykazuje Skarżący – 45,00 zł była kwotą opłaty od gospodarstwa domowego liczącego 4 i więcej osób. Obowiązująca uchwała Rady Gminy w sprawie wyboru metody ustalenia stawki określa, że opłata jest obliczana tylko w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a nie jak poprzednio od osoby i od gospodarstwa domowego liczącego 4 i więcej osób.

Ponadto Rada Gminy wskazuje, iż kwestionowana uchwała była przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej, która nie wniosła uwag ani zastrzeżeń do przedstawionego projektu uchwały. Mając na względzie powyższe okoliczności faktyczne należy uznać, iż skarga nie zasługuje na uwzględnienie albowiem uchwała odpowiada prawu i jest konsekwencją prawidłowej kalkulacji kosztów i wydatków ponoszonych w związku z gospodarką śmieciową na terenie Gminy.

Załączniki:

- uchwała;
- odpis odpowiedzi na skargę.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Czarny Bór w dniu 25 lutego 2020 r. podjęła uchwałę nr XXIII/115/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami. Pismem z dnia 16 lutego 2021 r. Pan . wniósł skargę na ww. uchwałę. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, ze zmianami) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z odpowiedzią zawierającą wniosek o jej odrzucenie ewentualnie o oddalenie skargi w całości, ponieważ Rada Gminy Czarny Bór nie uwzględniła wniesionej skargi.

Przewodnicząca Rady Gminy Czarny Bór

Marzena Łatka



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXXVII/191/2021
Data dokumentu	2021-03-09
Organ wydający	Rada Gminy Czarny Bór
Przedmiot regulacji	w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi na uchwałę nr XXIII/115/2020 Rady Gminy Czarny Bór z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia stawki opłaty podwyższonej oraz zwolnienia z części opłat za gospodarowanie odpadami
Identyfikator dokumentu	DFD7159E-3300-4E9E-B263-A229E4059501

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-385493765
Numer seryjny	3AEB64F54971D6DE99D4C7AA9B6BCE5D
Osoba podpisująca	Marzena Łatka
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	2021-03-09 09:50:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL