

Uzasadnienie zamieszczone w wersji skróconej w BZP w ogłoszeniu o zamiarze zawarcia umowy dot. zadania powierzenia zadań w trybie zamówienia in house

Zamawiający (Gmina Wojcieszów, Gmina Czarny Bór, Gmina Świerzawa, Gmina Pielgrzymka, Gmina Męcinka, Gmina Marciszów, Gmina Mieroszów, Gmina Kamienna Góra Miejska, Gmina Kamienna Góra Wiejska, Gmina Lubawka, Gmina Stare Bogaczowice) zamierzają wspólnie powierzyć na okres kolejnych 4 lat zadanie odbioru i transportu odpadów komunalnych zmieszanych oraz selektywnie zebranych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych Spółce PGK Sanikom sp. z o.o. (dalej: „Spółka”). Spółka dysponuje odpowiednim zapleczem technicznym oraz wykwalifikowaną kadrą, umożliwiającymi samodzielną realizację powierzonego zadania (por. Analiza potrzeb i wymagań). Kontrola nad działalnością Spółki realizowana jest m.in. poprzez postanowienia Umowy wykonawczej oraz Regulaminu rekompensaty stanowiącego jej załącznik. Regulamin ten określa zasady rozliczania rekompensaty i ma na celu zapewnienie zgodności przekazywanych środków z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej.

Wspólna kontrola zamawiających nad Spółką odbywa się zarówno przez organy statutowe Spółki, tzn. Radę Nadzorczą (w skład której wchodzi przedstawiciele wybierani przez wszystkich udziałowców, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel Rady Nadzorczej (6 przedstawicieli) reprezentuje więcej niż jedną Gminę), jak również przez Zgromadzenie wspólników, które zatwierdza wszystkie kluczowe decyzje spółki oraz określa cele strategiczne podmiotu. Zgromadzenie wspólników zatwierdza w szczególności rozliczenie rocznej rekompensaty (zaopiniowanej przez Radę nadzorczą), ustala stawki usług oraz kontroluje również bieżący zakres wykonywanej działalności. Kontrola nad spółką odbywa się nadal w szczególności na podstawie zarówno odpowiednich postanowień zawartych w Umowie spółki (np. ograniczenie *swobody działania Zarządu poprzez obowiązek otrzymywania zgód odpowiednich organów spółki, ograniczenie terenu świadczenia usług publicznych do terenu macierzystego gmin, ograniczenia działalności komercyjnej*), jak i na podstawie umowy wykonawczej (np. na podstawie składanych sprawozdań miesięcznych i rocznych, kontroli poszczególnych wydziałów merytorycznych, kontroli w terenie, jak i na podstawie kontroli skarbnika i ekspertów weryfikujących wysokość dozwolonej rekompensaty i wskaźnika procentowego). Cele strategiczne Spółki zostały określone przy jej utworzeniu i wynikają z postanowień Aktu założycielskiego, wskazujących na realizację zadań użyteczności publicznej na rzecz mieszkańców. Cele krótkoterminowe i wieloletnie określone są w planach rocznych przedstawianych Gminom do zatwierdzenia. Wpływ wspólników na istotne decyzje Spółki przejawia się w obowiązku uzyskiwania odpowiednich zgód korporacyjnych dla czynności mających znaczenie dla zakresu i skali działalności Spółki, co ogranicza autonomię decyzyjną Zarządu.

Umowa spółki przewiduje szeroki katalog kompetencji kontrolnych Rady Nadzorczej, obejmujących m.in. powoływanie i odwoływanie członków Zarządu, sprawowanie stałego nadzoru nad działalnością Spółki, ustalanie zasad wynagradzania Zarządu, wybór biegłego rewidenta czy opiniowanie rozliczeń rekompensaty, wyrażanie zgody na zaciągnięcie zobowiązania lub rozporządzenie majątkiem (...). Dodatkowo zgodnie z ksh każdy członek Rady Nadzorczej może wykonywać czynności nadzorczo-kontrolne samodzielnie, co umożliwia poszczególnym gminom bieżące monitorowanie działalności Spółki.

W ramach czynności kontrolnych Gmina ma w szczególności prawo: wglądu we wszelkie dokumenty Spółki dotyczące rekompensaty, pobierania kopii, odpisów, żądania udzielenia pisemnych i ustnych wyjaśnień, zasięgania informacji, żądania innych dokumentów koniecznych do kontroli powierzonych zadań, dostępu w szczególności do rzeczy, dokumentów, urządzeń, obiektów i pomieszczeń, w których realizowane jest zadanie publiczne, gromadzona jest dokumentacja dotycząca powierzonych zadań.

Spółka jest podmiotem wewnętrznym, który w praktyce nie negocjuje tylko wykonuje polecenia Wspólników. Pozycję „podległą” spółki wyraźnie uwidacznia sposób ustalania taryf i opłat. Podmiot wewnętrzny nie ma żadnej swobody decydowania ani o tym, czy w ogóle przyjąć zlecenie otrzymane od jst, która go kontroluje, ani nawet o cenach za swoje usługi. Spółka jest podmiotem zależnym zarówno pod względem gospodarczym, jak i podległym organizacyjnie. Powierzenie zadania Spółce pozwoli zabezpieczyć Gminy i ich mieszkańców przed drastycznym i niekontrolowanym wzrostem cen i gwarantuje ciągłość w wykonaniu zadań.

W kontrolowanej Spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, a Spółka nie działa w interesie sprzecznym z interesem Gmin, sprawujących kontrolę, tylko zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w interesie Gmin, zgodnie z ich z wolą i wyznaczoną strategią oraz w celu sprawowania i wzmocnienia kontroli funkcjonalnej i strukturalnej. Spółka wykonuje przeważającą część zadań powierzonych jej w różnej formie przez Wspólników. W umowie spółki ograniczono możliwość udziału kapitału prywatnego poprzez wprowadzenie postanowień, zgodnie z którymi zbycie udziałów wymaga zgody Zgromadzenia Wspólników wyrażonej większością 3/4 głosów (§ 10 ust. 3 Umowy spółki), z jednoczesnym przyznaniem wspólnikom prawa pierwokupu udziałów (§ 10 ust. 6) oraz zastrzeżeniem, że nabywcą udziałów może być wyłącznie podmiot publiczny (§ 10 ust. 8).

Ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiających sprawujących nad Spółką kontrolę. Do obliczania procentu działalności, o którym mowa w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit. b pzp uwzględniono - zgodnie z zapisami art. 214 ust. 5 pzp - średni przychód osiągnięty przez Spółkę w odniesieniu do usług, za 3 pełne lata tj. od 2023-2025 poprzedzające udzielenie zamówienia. Wskaźnik z usług związanych z zadaniami na rzecz Zamawiających wyniósł: 93,22%.

Należy przy tym zwrócić uwagę na stabilny udział przychodów z tytułu usług świadczonych na rzecz podmiotów sprawujących kontrolę nad Spółką, który wyniósł: 92,97% w roku 2023, 93,96% w 2024 oraz 92,75% w roku 2025.

Wyszczególnienie	Zadania na rzecz Powierzających				Zadania komercyjne		RAZEM	Udział [w %]
	In-house	Publiczne	SUMA	Udział [w %]	Komercyjne	Udział [w %]		
2023	6 337 648,41	47 116 693,97	53 454 342,38	92,97%	4 040 620,90	7,03%	57 494 963,28	100,00%
2024	8 169 236,82	55 212 520,27	63 381 757,09	93,96%	4 075 135,23	6,04%	67 456 892,32	100,00%
2025	14 322 568,97	57 225 315,36	71 547 884,33	92,75%	5 588 631,63	7,25%	77 136 515,96	100,00%
SUMA 2023-2025	28 829 454,20	159 554 529,60	188 383 983,80	93,22%	13 704 387,76	6,78%	202 088 371,56	100,00%

Legenda do tabeli wskaźnikowej

- in-house – usługi zlecone z wolnej ręki w formie powierzenia przez gminy udziałowców
- publiczne – zadania publiczne realizowane dla gmin udziałowców, powierzone w innej formie niż in house
- komercyjne – wszelkie pozostałe przychody ze sprzedaży.

Przy wyliczeniu wskaźnika działalności publicznej ujęto przychody ze sprzedaży z poszczególnych rodzajów działalności na podstawie danych z ewidencji księgowej i sprawozdań finansowych Spółki z lat ubiegłych.