

Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czarny Bór na lata 2015 - 2018

1. Uwagi ogólne:

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czarny Bór, na rok 2015 przyjęto wzrost ogólnych kwot dochodów i wydatków w poszczególnych latach, zgodnie z założeniami przyjętymi w planie budżetu. Wieloletnia Prognoza Finansowa koncentruje się na prognozie głównych parametrów budżetowych, przy jednoczesnym zapewnieniu zgodności danych z ustawą o finansach publicznych.

2. Prognoza dochodów:

1. Założono wzrost dochodów bieżących na poziomie ok. 1,2% zgodnie z informacją otrzymaną od Ministra Finansów oraz na podstawie wskaźników inflacji publikowanych przez GUS. Założono, że wzrost dochodów bieżących w tym tempie utrzymywał się będzie przez co najmniej 5 lat, jako bazowy przyjęto rok 2012.

2. Prognozy dochodów dokonano przy następujących założeniach:

- 1) w dochodach ogółem dokonano podziału na dochody majątkowe i bieżące,
- 2) w dochodach bieżących prognozowano w podziale na:
 - a) wpływy z tytułu podatków i opłat,
 - b) udział w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych,
 - c) subwencje z budżetu państwa (oświatowa, wyrównawcza, równoważąca),
 - d) pozostałe dochody bieżące (wpływy z usług),
 - f) środki, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
- 3) w dochodach majątkowych prognozowano w podziale na:
 - a) dochody z majątku (wyszczególniając sprzedaż majątku, oraz przekształcenie prawa użytkowania wieczystego, w przypadku sprzedaży nieruchomości prognozowanie z tego tytułu w okresie długofalowym jest trudniejsze;
 - b) dotacje na inwestycje (wyszczególniając dofinansowanie z budżetu państwa oraz pozostałe środki inwestycyjne;
 - c) środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie dochodów majątkowych wykazano dochody ze sprzedaży majątku i otrzymywania dotacji majątkowych. Przyjęto na rok 2015 wartość szacunkową nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży na podstawie stosownych uchwał rady gminy. Na kolejne lata przyjęto wielkości sprzedaży majątku na podstawie danych płynących z informacji o stanie mienia komunalnego. Ze względu na utrzymujące się zainteresowanie osób fizycznych nabywaniem działek pod budownictwo indywidualne założono, że sprzedaż w latach kolejnych będzie kształtowała się podobnie. W roku 2015 planuje się sprzedać 4,2 ha gruntów rolnych, 0,8 ha gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod budownictwo jednorodzinne. Planując dochody kierowano się zasadą ostrożności, zwłaszcza w przypadku pozycji dochodów ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z uwagi na nową perspektywę finansową wchodzącą w życie od 2014 roku. Ze względu na brak oszacowania możliwości i wysokości pozyskania środków z tego źródła, do prognozy dochodów w szczególności na 2015 rok zaplanowano po stronie dochodów, tylko te które mają znaczny poziom prawdopodobieństwa otrzymania, bądź też prawo do ich otrzymania potwierdzone jest zawartymi umowami lub porozumieniami.

3. Prognoza wydatków

Podobnie jak dochody, wydatki podzielono przy prognozowaniu na dwie kategorie wydatków bieżących i majątkowych.

- Wydatki bieżące dodatkowo podzielone zostały na:

- a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- b) wydatki związane z funkcjonowaniem organów gminy,
- c) obsługę długu,
- d) poręczenia,
- e) wydatki na przedsięwzięcia, których mowa w art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych,
- f) środki, o których mowa w art.5 ust.1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych

- Wydatki majątkowe (inwestycje)

Wydatki majątkowe w okresie objętym prognozą zostały rozpisane w załączniku dotyczącym przedsięwzięć na lata 2015 - 2018. Ujęto te inwestycje, których okres realizacji przekracza jeden rok. Te inwestycje, których okres realizacji nie przekroczy jednego roku, nie zostały zawarte w załączniku dotyczącym przedsięwzięć.

Wydatki związane z obsługą zadłużenia zostały wyliczone zgodnie z harmonogramem spłaty zobowiązań już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku.

Wydatki związane z potencjalną spłatą poręczeń wynikają z harmonogramu spłat kredytów zaciągniętych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. z siedzibą w Lubawce.

4. Przedsięwzięcia

W ramach przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 do uchwały wykazano kwoty wynikające z zawartych już umów lub przewidzianych do uzyskania dochodów oraz konieczności poniesienia nakładów.

Zadania określone w ramach przedsięwzięć na 2015 rok i lata następne to:

- 1) *Budowa kanalizacji sanitarnej, deszczowej przy ul. Skalników oraz przebudowa ujęcia wody w Czarnym Borze*
Realizacja tego przedsięwzięcia ma na celu poprawę stanu infrastruktury wodno-kanalizacyjnej na terenie Czarnego Boru, jak również przebudowę ujęcia wody przy ul. Leśnej, co spowoduje w szczególności zwiększenie jego wydajności.
Na powyższe zadanie Gmina pozyskała dofinansowanie z Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Planowane dofinansowanie opiewa na 50% kosztów kwalifikowanych netto.
- 2) *Budowa kładki pieszo-jezdnej*
- mająca na celu umożliwienie komunikacji nad potokiem Lesk, w okolicy budynku przy ul. Polnej 6. Realizację tego przedsięwzięcia rozpoczęto w 2014 r. i planuje się zakończyć w 2015 r.
- 3) *Budowa Obwodnicy Czarnego Boru*
-mająca na celu zmniejszenie uciążliwości transportu dla mieszkańców Czarnego Boru oraz pozwalająca uruchomić nowe tereny inwestycyjne; Zadanie będzie realizowane wspólnie z Powiatem Wałbrzyskim oraz ze spółką MINERAL. Planowane zakończenie realizacji tego przedsięwzięcia – 2017 rok.
- 4) *Budownictwo komunalne i socjalne – modernizacja budynku przy ul. XXX-Lecia PRL 51 w Czarnym Borze*
- zadanie to ma na celu zapewnienie właściwej realizacji polityki mieszkaniowej na terenie gminy; w 2013 roku Gmina zakupiła budynek z przeznaczeniem na ten cel, koniecznym było dokonanie gruntownej modernizacji budynku oraz przygotowanie w nim 6 lokali mieszkalnych; Planowane zakończenie realizacji tego przedsięwzięcia – 2015 rok.
- 5) *Przebudowa lokalu mieszkalnego nr 7 w budynku wielorodzinnym – Grzędy 17*
Przedsięwzięcie to stanowi kontynuację rozpoczętego w 2014 roku zadania inwestycyjnego. Prace związane z tym zadaniem rozpoczęto już w 2014 roku. Zakończenie i rozliczenie niniejszego zadania planowane jest na 2015 r.
- 6) *Zagospodarowanie zalewu w Grzędach*
-Realizacja tego przedsięwzięcia ma na celu podniesienie atrakcyjności turystycznej gminy. Wpłynie to także na wzrost wartości nieruchomości na terenie gminy.
W 2015 roku zawieszono realizację tego przedsięwzięcia do czasu pojawienia się kryteriów nowej perspektywy finansowej UE, a tym samym możliwości i warunków uzyskania dofinansowania ze źródeł zewnętrznych, nakładów na tego typu działania.
- 7) *Budowa instalacji systemu nawadniania boiska sportowego w Czarnym Borze*
Realizacja tego przedsięwzięcia ma na celu wzrost aktywizacji społecznej i sportowej mieszkańców poprzez doposażenie boiska w Czarnym Borze.
Na realizację tego zadania Gmina pozyskała dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej. Prace związane z tym zadaniem rozpoczęto już w 2014 roku. Zakończenie i rozliczenie niniejszego zadania planowane jest na 2015 r.

Wyżej wymienione zadania określono jako priorytetowe i konieczne do realizacji w najbliższych latach.

W pozostałym zakresie przewiduje się realizację inwestycji rocznych.

5. Wynik budżetu

Pozycja „Wynik budżetu” jest różnicą pomiędzy pozycjami „Dochody” a pozycją „Wydatki” która stanowi odpowiednio nadwyżkę lub deficyt budżetu.

Wynik budżetu w prognozowanym okresie jest ściśle powiązany z przyjętymi założeniami do prognozy dochodów i wydatków.

Wynik z działalności bieżącej jest pozycją bardzo istotną na skutek zapisu w art. 242 ustawy o finansach publicznych – w myśl którego nie można uchwalić budżetu gminy, w którym wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki. Należy w tym miejscu podkreślić, iż w całym prognozowanym okresie nie ma zagrożenia naruszenia powyższego zapisu.

W roku 2015 roku wynik budżetu zamyka się nadwyżką. Podobnie w prognozowanych latach 2016 – 2018 dodatnia różnica między dochodami a wydatkami przeznaczona będzie na spłatę rat kapitałowych od kredytów zaciągniętych w latach 2013-2015.

6. Przychody

Przychody budżetu gminy w 2015 roku zaplanowano na kwotę 245.000 zł, na którą składają się 2 pozycje:

- ✓ *Przychody ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 50.000 zł*
/kwota wynikająca z udzielonych w 2014 roku pożyczek stowarzyszeniom z terenu gminy, realizującym projekty współfinansowane środkami UE; kwota pożyczek dotyczy wartości pozyskanego dofinansowania w formie refundacji poniesionych wydatków. Przychody z tego tytułu zaplanowano na 2015 rok.
- ✓ *Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań z udziałem środków z UE w kwocie 195.000 zł*
/pożyczka z BGK na realizację zadania inwestycyjnego: „Budowa kanalizacji sanitarnej, deszczowej – ul. Skalników w Czarnym Borze oraz modernizacja ujęcia wody przy ul. Leśnej” – spłata pożyczki nastąpi w 2015 rok bezpośrednio z uzyskanego dofinansowania/

7. Rozchody

Po stronie rozchodów w prognozowanym okresie przyjęto przepływy związane ze spłatą rat kapitałowych od zaciągniętych w latach 2013-2014 kredytów bądź pożyczek. Ostatnie raty kapitałowe, w badanym okresie zostały zaplanowane 2018 rok.

Rozchody budżetu gminy w 2015 roku ustalono na kwotę 1.945.000 zł, na którą składają się:

- ✓ *Spłata w kwocie 720.000 zł pożyczki zaciągniętej w BGK,*
na realizację zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej, deszczowej – ul. Skalników w Czarnym Borze oraz modernizacja ujęcia wody przy ul. Leśnej”. Spłata nastąpi bezpośrednio z otrzymanego dofinansowania.
- ✓ *Spłata w kwocie 277.000 zł pożyczki zaciągniętej w BGK,*
na Budowę świetlicy w Jaczkowie w latach 2013-2014. Podobnie jak w przypadku kanalizacji, spłata również odbędzie się bezpośrednio z otrzymanego po rozliczeniu dofinansowania ze środków UE.
- ✓ *Spłata w kwocie 948.000 zł rat kredytów, zaciągniętych przez gminę w latach 2013 – 2014*
przeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego i realizację inwestycji.

8. Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych

Po dokonaniu obliczeń, przyjęte w prognozie założenia zapewniają spełnienie wymogów ustawy o finansach publicznych odnośnie relacji obsługi zadłużenia. Począwszy od roku 2015 do końca okresu prognozowania sytuacja finansowa Gminy pozwala na spełnienie ustawowych obostrzeń dotyczących zadłużenia.

W tym miejscu należy podkreślić, że 2015 rok w zakresie relacji będzie podlegał ciągłemu monitoringowi.

9. Podsumowanie

Przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wartości w poszczególnych kategoriach zostały zaprognozowane, w sposób bezpieczny. Pomimo trudności, zgodnie z prognozą zachowane zostaną wszelkie uregulowania wynikające z obecnej ustawy o finansach publicznych, a odpowiedni margines bezpieczeństwa w przyjętych założeniach pozwala na bezpieczne prowadzenie polityki finansowej gminy.

Informacja dodatkowa dotycząca art. 244 ustawy o finansach publicznych

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czarny Bór na lata 2015 – 2018, dodano do łącznej kwoty przypadających w 2015 roku wartość spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, kwotę zobowiązań Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji.

Na podstawie stanowiska Związku z dnia 14.11.2013 roku i późniejszych informacji Zarządu spłaty wynikające z zadłużenia WZWiK zaciągniętego po 1.01.2010 r. przyjmują Gminy: Boguszków-Gorce, Świebodzice Wałbrzych i Jedlina Zdrój. Uwzględniając powyższe pozostałą kwotę długu, sprzed dnia 1.01.2010 r., przyjęto (w odpowiedniej części) do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarny Bór na lata 2014 – 2015.

Z uwagi na fakt, iż Gmina Czarny Bór:

- nie realizowała wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym z WZWiK;
- nie dokonywała i nie dokonuje wpłat na rzecz Związku, którego jest członkiem; za kryterium podziału zadłużenia WZWiK, między gminy go tworzące, przyjęto liczbę ludności każdej gminy wg stanu na dzień 31.12.2013 r., co dało wskaźnik dla Gminy Czarny Bór w wysokości 2,52%.

Obliczenia kwoty długu, przypadającego do przyjęcia przez Gminę Czarny Bór, dokonano z uwzględnieniem wartości wynikających z pisma WZWiK nr EG/3683/2014 z dnia 03 listopada 2014 r., w ten sposób, że z łącznej kwoty planowanych na 2015 rok wyłączono: pożyczkę z NFOŚiGW oraz kwotę kredyt z BOŚ, zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto uwzględniając stanowisko Zarządu i Gmin Członkowskich w sprawie podziału kredytu długoterminowego z PKO BP między gminy: Wałbrzych, Boguszków-Gorce i Świebodzice, oraz odpowiednio pozycje 5-6 – Wałbrzych i poz. 7-8 – Jedlina-Zdrój pozostała kwota przyjęta do podziału stanowi w 2015 roku 431.200 zł /rata pożyczki z WSSE „Invest Park” Sp. z o. o./ Po uwzględnieniu wskaźnika - 2,52% -, kwota długu sprzed dnia 01.01.2010 r. przypadająca Gminie Czarny Bór wynosi w 2015 roku 10.876,33 zł. Kwota ta nie wpłynie zasadniczo na poziom zadłużenia Gminy. Na kolejne lata 2016 – 2018 (po zastosowaniu wyłączeń) na gminę Czarny Bór przypada kwota 0,00 zł.

Ponadto Rada Gminy Czarny Bór postanowiła o wystąpieniu z dniem 1 stycznia 2015 r. Gminy Czarny Bór z WZWiK, i w dalszym ciągu zajmuje stanowisko, iż Gmina Czarny Bór nie powinna partycypować w kwocie zadłużenia WZWiK. Takie stanowisko podyktowane jest przede wszystkim faktem, iż:

1. Gmina Czarny Bór nie poręczała żadnych kredytów i pożyczek zaciąganych przez Związek;
2. zobowiązania WZWiK są długiem wyłącznie Związku, bowiem jednostka ta posiada osobowość prawną, a źródłem spłaty tych zobowiązań określono dochody WZWiK, w których gmina nie ma udziału;
3. Gmina Czarny Bór samodzielnie prowadzi całokształt zadań z zakresu obsługi wodno – kanalizacyjnej, które wykonuje jednostka organizacyjna - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Czarnym Borze.